

Iktatószám: IK/3450-3/2025.

INTÉZKEDÉSI TERV

az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében

2025.



NYÍRSÉGVÍZ

Nyíregyháza és Térsége
Víz- és Csatornamű Zrt.

Közzététel napja: 2025. március 28.

1. Bevezetés

A Kormány elkötelezett a hazai közbeszerzések átláthatóságának és hatékonyságának folyamatos javítása, a mikro-, kis- és közepes vállalkozások közbeszerzésekben való részvételének elősegítése, a közbeszerzésekhez kapcsolódó adminisztratív terhek további csökkentése, a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelése és ezáltal kedvezőbb árak kialakulásának ösztönzése iránt, erre tekintettel a **1027/2021. (II.5) Korm. határozat** 1. pontjában foglaltaknak megfelelően célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni.

A Kormány a **közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény** (a továbbiakban: Kbt.) 198. § (1) bekezdés 20. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva megalkotta az **egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendeletet** (a továbbiakban: Korm. rendelet).

A jogszabály célja a verseny szintjének javítása és ezáltal Magyarországon az egy ajánlattevő részvételével zajló közbeszerzések arányának jelentős csökkentése. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése fontos európai uniós elvárás, amelyet Magyarország az Európai Bizottság részére benyújtott Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervben is vállalt.

A Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel.

A Korm. rendelet 5. § (4) bekezdése értelmében a 2025. január 31. napján az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) közzétételre került az Intézkedési terv közzétételére kötelezett ajánlatkérők listáját, amely alapján a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. a Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése szerinti intézkedési terv elkészítésére és annak a tárgyév március 31. napjáig az EKR-ben és a honlapján történő nyilvános közzétételére kötelezett.

Az előzőknek eleget téve, a verseny hiányának kiküszöbölése, az egyajánlattevős közbeszerzések számának csökkentése, valamint a Korm. rendeletben előírt kötelezettségek teljesítése érdekében – a **Miniszterelnökség - Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutatójának (2023. október)**, az **Állami Számvevőszék - A piaci versenyt érintő közbeszerzési gyakorlat 2021. tárgyú Elemzésének és a Közbeszerzési Hatóság által elkészített jelentés és módszertan az egyajánlatos közbeszerzésekkel összefüggő intézkedési terv készítése tekintetében** figyelembevételével – a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. az alábbi intézkedési tervet teszi közzé.

2. A 2024. évi egyajánlatos beszerzési tárgyak bemutatása, elemzése

A NYÍRSÉGVÍZ Zrt. a 2024-as évben 5 darab uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 2 darab, aránya 40,00% volt azzal, hogy a Korm. rendelet 4. §-a alapján az arány számításakor a Miniszterelnökség közbeszerzési felügyeletért felelős helyettes államtitkára figyelmen kívül hagyta az eredménytelen közbeszerzési eljárásokat és a részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén a közbeszerzések számát közbeszerzési eljárási részenként vette figyelembe.

EKR azonosító	Beszerzés tárgya	Eljárás fajtája	Eredményes részek száma/részajánlati kör száma, amelyben egy ajánlat érkezett
EKR001241712024	Villamosenergia beszerzése	Nyílt eljárás	1/1
EKR001720572024	KPE csövek beszerzése	Dinamikus beszerzési rendszerben történő beszerzés lebonyolítása	1/1
EKR001031962024	Szennyvíz szivattyú beszerzés – 2024	Nyílt eljárás	6/0
EKR000696942024	Hidegvízmérők felújítása és hitelesítése	Nyílt eljárás	2/0
EKR000111272024	Polielektrolit vegyszer beszerzése	Nyílt eljárás	1/0

Az alábbi tárgyban indult 2024-ben a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. tekintetében olyan közbeszerzési eljárás, amelyben egy ajánlat került benyújtásra.

Fő CPV-kód: 09310000 – Villamos energia

Ajánlatkérő a Villamos energia beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárásának előkészítése során figyelembe vette a 2024-as évre vonatkozó intézkedési tervben foglaltakat és Nyilvános előzetes piaci konzultációt folytatott le.

A Nyilvános előzetes piaci konzultációra egy gazdasági szereplő jelezte érdeklődését, amely élt is a konzultáció lehetőségével.

Az érintett közbeszerzési eljárás ajánlattételi szakaszában öt gazdasági szereplő jelezte érdeklődését az eljárás iránt, azonban az ajánlattételi határidő lejártakor Ajánlatkérő mégis meglepődve tapasztalta, hogy az eljárásban csupán egy ajánlat érkezett.

Ennek okait kutatva megállapíthatjuk, hogy az érdeklődő gazdasági szereplők ajánlattételi hajlandóságára, készsége nagy hatással volt a jelenlegi világgazdasági helyzet, az uniós szakpolitika – az orosz–ukrán háború kirobbanását követően az Európai Unió részéről Oroszországgal szemben kivetett energetikai szankciók, valamint a koronavírus-járványt követő keresletnövekedés árfelhajtó hatása is. A háború kitörését követően megugrottak az energiaárak, de azok néhány hét elteltével eredeti szintjükre csökkentek, azonban az uniós szankciós politika megkezdését, a többkörös szankciók bevezetését és az energetikai szankciók lebegtetését követően tartósan magas szinten maradtak az energiahordozók árai. A

kiszámíthatatlan piaci helyzetre és az előre nem látható kockázatokra tekintettel egy ilyen gazdasági-politikai helyzetben a piaci szereplők általános bizonytalansága kihatott a globális nagyságrendekhez képest még viszonylag kis értékű közbeszerzési eljárásokban való részvételre is.

Nem szabad figyelmen kívül hagynunk ugyanakkor a piac specializációját sem, Magyarországon, a villamosenergiapiacra kevés szereplő van jelen, ez csak kereskedelmi engedélyes villamosenergia kereskedő által végezhető tevékenység. Így már önmagában is korlátozott azon gazdasági szereplők száma, amelyek – az ajánlattételi készségen túl – egyáltalán képesek ajánlatot tenni.

A többi ajánlatkérő ugyanezen tárgyban indított beszerzési eljárásaiban az összegeзések áttekintését követően általánosságban elmondható, hogy sajnos elindult az a tendencia, hogy nemhogy több gazdasági szereplő, hanem akár egyetlen piaci szereplő fellelése is nehézségbe ütközik a különösen változékony piaci környezet miatt.

Összességében tehát elmondhatjuk, hogy ezen beszerzési tárgy tekintetében a NYÍRSÉGVÍZ Zrt.-nek, mint ajánlatkérőnek nincs eszköze a piaci folyamatok szabályozására, még amennyiben az eljárás iránt több gazdasági szereplő is érdeklődését fejezi ki, jobbára csak az ajánlattételi határidő lejártakor szembesül azzal, hogy egy piaci szereplő az adott pillanatban mennyire vállalja fel egyáltalán egy szerződéskötés kockázatát.

A fent leírtak miatt az ajánlatkérőt aggodalommal tölti el a Miniszterelnökség Útmutatójának azon bekezdése, amelyben a jogalkotó szankciók terén az alábbiakat vetíti előre: ha az érintett ajánlatkérő esetében nem csökken érdemben az egyajánlatos közbeszerzések aránya, a Kormány akár jogalkotási, akár szervezet-irányító funkciói körében, valamint az ajánlatkérő felettes, felügyeleti vagy tulajdonosi joggyakorló szerve – az irányítói/felügyeleti/tulajdonosi helyzeténél fogva rendelkezésre álló jogi keretek között – további beavatkozó intézkedésekről dönthet.

Mindamelletт az intézkedések végrehajtása – tekintettel többek között a közbeszerzésekben a verseny előnyeire is – alapvetően az ajánlatkérő érdeke és felelőssége, a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. az idei évben is szisztematikusan végre fogja hajtani az intézkedési tervben meghatározott tevékenységeket és a továbbiakban is mindent el fog követni annak érdekében, hogy esetében csökkenjenek az egyajánlattevős közbeszerzési eljárások.

44160000 Csővezetékek, csővezeték, csövek, burkolatok, béléscsövek és kapcsolódó termékek

Ajánlatkérő ezen tárgyban indított közbeszerzési eljárásának előkészítése során jogszabály alapján nem kell Nyilvános előzetes piaci konzultációt lefolytatnia.

Az érintett közbeszerzési eljárásban ajánlatkérő az ajánlati felhívást valamennyi, a DBR-be felvett gazdasági szereplő részére megküldte, a gazdasági szereplők az érdeklődésüket jelezték az eljárás iránt, az ajánlattételi határidő lejártakor Ajánlatkérő mégis meglepődve tapasztalta, hogy az eljárásban csupán egy ajánlat érkezett.

Tekintettel arra, hogy a DBR második szakaszában ez nem jellemző, ajánlatkérő ezt egyedi esetként értékeli.

3. A 2025-es évre tervezett, egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedések, feladatok

3.1.1. Tervezés, a piaci szereplők megkeresése

Intézkedés végrehajtási módja

Ajánlatkérő már a tervezés és a beszerzés előkészítése során a piac előzetes felmérése céljából részletes vizsgálatot fog végezni, hogy mely piaci szereplők képesek és egyben készek is a közbeszerzési eljárásban ajánlattevőként részt venni. Ennek eredményét a közbeszerzési eljárást előkészítő szakterület, személyek kötelesek dokumentálni és a beszerzési igény bejelentővel együtt átadni a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport részére.

Az intézkedés végrehajtásának határideje

A beszerzési igény bejelentő benyújtása.

Az előírás kihatással van-e az előkészítés időigényére

Igen.

Kockázatok

Nincs.

Végrehajtásért felelős

Az illetékes szakterület és a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport.

3.2. Közbeszerzési eljárás előkészítése

3.2.1. Előzetes piaci konzultáció

A Kbt. 28. § (4) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárás megindítása előtt az ajánlatkérő független szakértőkkel, hatóságokkal, illetve piaci résztvevőkkel előzetes piaci konzultációkat folytathat a közbeszerzési eljárás előkészítése, valamint a gazdasági szereplők - tervezett beszerzésre és annak követelményeire vonatkozó - tájékoztatása érdekében. Az ajánlatkérő köteles minden szükséges intézkedést - különösen a releváns információk közlését a közbeszerzési dokumentumokban, valamint a megfelelő ajánlattételi határidő meghatározását - megtenni a verseny tisztaságára, a gazdasági szereplők esélyegyenlőségére és egyenlő elbánására vonatkozó alapelvek érvényesülése érdekében.

Intézkedés alkalmazása

A 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése alapján a nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt az ajánlatkérő köteles a Kbt. 28. § (4) bekezdése szerinti előzetes piaci konzultációt alkalmazni, ha a közbeszerzési eljárást megindító felhívásban nem írja elő a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot.

Az előzetes piaci konzultáció során az ajánlatkérő köteles legalább

- a) a közbeszerzés tárgyát, a műszaki leírás tervezetét és a szerződéstervezetet vagy a főbb szerződéses feltételeket a konzultáció meghirdetésekor közzétenni,

- b) a közzétett dokumentumok véleményezésének lehetőségét bármely potenciális ajánlattevő vagy egyéb érdekelt szervezet részére biztosítani, továbbá
- c) a beérkezett véleményekről, a véleményekkel kapcsolatos álláspontjáról és a vélemények alapján a dokumentumokban végrehajtott érdemi jelentőségű módosításokról összefoglalót készíteni.

Az összefoglalót az EKR előzetes piaci konzultációs felületén nyilvánosan közzé kell tenni, és annak elérhetőségét a konzultációhoz kapcsolódó közbeszerzési eljárást megindító felhívásban fel kell tüntetni. Ha az előzetes piaci konzultációt a központi beszerző szerv az általa használt egyéb informatikai rendszerben hirdette meg, akkor az összefoglalót ebben az informatikai rendszerben teszi közzé.

Intézkedés végrehajtási módja

A kötelező előzetes piaci konzultációt az EKR funkciójának használatával kell meghirdetni, a műszaki leírás tervezetének és a szerződéstervezetnek az EKR-ben előzetesen közzétételével, amelyeknek a véleményezésére az érdeklődő gazdasági szereplőknek lehetőségük van. A beérkezett véleményekről, a véleményekkel kapcsolatos álláspontjáról és a vélemények alapján a dokumentumokban végrehajtott érdemi jelentőségű módosításokról összefoglalót készíteni.

Ha az ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt folytatott le, és az annak tárgyában lefolytatott közbeszerzési eljárás eredménytelen lett, az ajánlatkérő az azonos tárgyban lefolytatott új közbeszerzési eljárást megelőzően nem köteles újabb előzetes piaci konzultációt lefolytatni.

Ha az előzetes piaci konzultáció során egyetlen gazdasági szereplő sem ad véleményt, az ajánlatkérő az összefoglalóban ennek tényét köteles rögzíteni. A beérkezett vélemények hiánya nem befolyásolja a közbeszerzési eljárás megindíthatóságát.

Intézkedés végrehajtásának határideje

A kötelező előzetes piaci konzultáció meghirdetésének határideje a közbeszerzési eljárást megindító felhívás Közbeszerzési Hatóság részére történő megküldését megelőző legalább hetedik nap.

Az előírás kihatással van-e az előkészítés időigényére

Igen.

Kockázatok

Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi-értékelési időtartamával meghosszabbodik.

Végrehajtásért felelős

Az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

3.3. Közbeszerzési eljárás lefolytatása

3.3.1. Eljárások indításának ütemezése

Intézkedés alkalmazása és az intézkedés végrehajtási módja

A közbeszerzési eljárás előkészítése és annak indítása már jóval a hatályos szerződés lejárta előtt megtörténik.

Végrehajtásért felelős

Az illetékes szakterület és a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport.

3.3.2. Ajánlattételi határidő meghatározása

Intézkedés alkalmazása és az intézkedés végrehajtási módja

Ajánlatkérő törekszik arra, hogy az ajánlattételi határidőt legalább az előírt minimális időtartam 1,2-szeresében határozza meg.

Végrehajtásért felelős

Az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

3.3.3. A Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontjának alkalmazása

Az intézkedés

A Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja alapján eredménytelen az eljárás, ha egy szakaszból álló eljárásban vagy több szakaszból álló eljárás ajánlattételi (párbeszéd) szakaszában nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőben legalább két ajánlatot (megoldási javaslatot), vagy több szakaszból álló eljárás részvételi szakaszában a részvételi határidőben legalább két részvételi jelentkezést.

Intézkedés alkalmazása

Amennyiben az uniós értékhatárt elérő becsült értékű nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció.

Intézkedés végrehajtási módja

Az eljárás megindító felhívásban történő előírása.

Intézkedés végrehajtásának határideje

A felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig.

Az előírás kihatással van-e az előkészítés időigényére

Nem.

Kockázatok

Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi-értékelési időtartamával meghosszabbodik.

Végrehajtásért felelős

Az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

4. A 2025. évre tervezett, egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedések, feladatok végrehajtása

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama: 2025. december 31. napja

Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre:

- az illetékes szakterület és a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport,
- az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

Az intézkedési terv megvalósításáért felel: a Döntéshozó

Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése: az intézkedési tervvel érintett naptári évet követő január 31. napjáig kimutatás készül az érintett eljárásokról, az intézkedési tervben alkalmazottak tapasztalatairól és eredményéről.

Kelt, Nyíregyháza, 2025. március 28. napja

NYÍRSÉGVÍZ
Nyíregyháza és Térsége Víz és Csatornamű
Zártkörűen Működő Részvénytársaság
Nyíregyháza

Könnyű Zsolt
Vezérigazgató
NYÍRSÉGVÍZ Zrt.